

№ 539001

中共临沂市委文件

临发〔2019〕10号

中共临沂市委 临沂市人民政府 关于建设中国物流科技城加快临沂商城 新旧动能转换充分发挥“一城引领”作用的 实施意见

(2019年4月15日)

全市新旧动能转换规划提出“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”的发展思路，明确了临沂商城在全市经济社会发展中的重要定位。顺应商贸物流发展新趋势新要求，加快临沂商城新旧动能转换，建设中国物流科技城，充分发挥“一城引领”作用，对于转变经济发展方式，建设现代化产业体系，推动全市经济社会高质量发展，打造区域性中心城市，具有重要意义。为此，特制定如下实施意见。

一、总体思路和任务目标

（一）总体思路。认真贯彻落实习近平总书记视察临沂重要指示精神，紧紧抓住“一带一路”建设与供给侧结构性改革深入推进等发展机遇，围绕打造国家内外贸融合发展试验区、创建中国物流科技城，用足用好全国供应链创新与应用试点、国家物流枢纽承载城市建设、国家市场采购贸易方式试点等重大政策，大力实施物流科技提升、市场集约整合、国际贸易拓展、电子商务兴市、会展经济培育、产业协同联动、产城融合发展、人才引进培育“八项计划”，加快推进商城核心区、物流科技港片区、国际陆港片区、高铁物流园区“四区建设”，加快商城新旧动能转换，充分发挥“一城引领”作用，为新时代“大美新”临沂建设作出积极贡献。

（二）任务目标

1. 培优培强市场主体。实施“六个六”扶优扶强工程。到2021年力争培育6个千亿级市场集团、60个50亿级市场、60个供应链平台企业、60个物流科技领军企业、60个垂直电商平台、6个知名会展品牌，临沂商城有限责任公司力争上市。

2. 引领全国商贸物流创新。打造区域性进出口商品分拨中心和中国物流大数据中心。建立科研、资金、孵化、应用“四位一体”架构，成功创建“中国物流科技城”。

3. 引领城市功能优化升级。尽快形成商城核心区、物流科技港片区、国际陆港片区、高铁物流园区“四区联动”空间布局。

4. 引领全市产业高位跃升。发挥市场集群优势，引领“十

优”产业转型升级。打造全国全屋定制高地，完善技术标准体系，建立质量认证中心、创意设计中心和集成服务中心。

二、工作重点

(一) 实施物流科技提升计划，引领全国物流科技创新发展

1. 加快物流科技创新。在物流科技港片区建设中国物流科技港，加快推进应用科学城二期和阿里鲁班精装小镇项目建设；组建中国物流科技产业研究院，吸引国内外物流科技院校、科研机构、企业总部和高端人才等入驻。支持物流企业加大研发投入，打造物流科技创新发展实验平台。举办中国物流科技展和高峰论坛。深入推进国家无车承运人试点。到 2021 年，培育引入省级以上科技企业孵化器 6 家，成功吸引创新创业主体项目 200 个。

2. 建设中国物流大数据中心。研究应用区块链、物联网等新技术，整合商城物流信息化平台和相关政务信息资源，加快推进中国物流大数据中心建设。

3. 开展国家供应链创新与应用试点。建设开放性供应链公共服务平台，争创国家供应链创新与应用示范城市。

4. 打造国际陆港。以济铁物流园为核心，以临沂快递物流园、临沂公铁联运物流园等专业物流园区为支点，统筹临沂港、综合保税区与济铁物流园建设，加快推进多式联运海关监管中心建设。加强与青岛港、日照港等合作联动，开通青岛到临沂双向班列，港口功能前置至临沂国际陆港。争取临沂机场航空口岸正式开放，规划建设国际快件监管中心、国际邮件分拨中

心和国际货物保税仓库，开通国际航班和货运包机，积极培育国际航空物流。

5. 发展智能仓储。实施 400 万平方米标准化、智慧化仓储建设工程，支持物流企业应用无人仓、无人车、无人机货运、AR 物流分拣等现代技术，打造区域性智能货物集拼中心。2019 年新开工 150 万平方米。

6. 成立物流科技产业基金。市政府积极引导，吸纳中关村协同创新基金等，设立 100 亿元中国物流科技产业基金，支持物流科技发展。

（二）实施市场集约整合计划，促进商城转型升级

1. 加快商城核心区建设。根据《临沂商城发展总体规划及空间布局规划（2018—2035 年）》和《临沂市物流业中长期发展规划（2017—2025 年）》，优化商城功能布局，加快市场改造升级。到 2021 年，完成 33 家市场转型升级和 16 家物流园区搬迁改造。

2. 加快临沂商谷建设。加快道路等基础设施配套和电子商务、跨境贸易、物流科技、生活配套四大功能区建设，吸引一批商贸物流型高端项目入驻。到 2021 年，基本建成临沂商谷，入驻规模以上企业 100 家以上。

3. 提升经营业态。支持传统市场业户公司化改造，支持向体验式、品牌化等商贸新业态转变。

4. 以科技服务促进市场整合提升。开展全屋定制服务试点，利用物流科技优势，打通建材、厨具、灯具、家具、家电等相

关专业市场和生产企业，将全市木业产业发展为万亿级产业，成为全国乃至国际重要的全屋定制中心。

（三）实施国际贸易拓展计划，提升商城国际化水平

1. 深入推进市场采购贸易试点。提高贸易便利化水平，加快集聚供货商和采购商，全力打造国际工程物资集采集供基地。到 2021 年，力争市场采购方式出口 150 亿元，实现三年翻番。

2. 加快布局海外营销网络。总结推广匈牙利中欧商贸物流合作园建设经验，加快推进巴基斯坦瓜达尔港等海外商城、海外仓建设运营。协调提升“齐鲁号”欧亚班列往返运营效率，争取开行更多的国际货运班列。探索推动至布达佩斯货运班机运营。在日本、韩国设立经贸联络处，开通直达日韩的国际航班和货运包机。

3. 打造区域性进口商品分拨中心。利用进口肉类指定查验平台，促进国内进口肉类企业集聚；启动申报进境水果、进口冰鲜水产品指定查验场，争取水果寄售政策，加快建设冷链保税加工园区。开通跨境电商进口直邮业务，发展跨境电商保税备货模式。继续办好临沂商城进口博览会。加快建设临沂进口商品城和综合保税区 B 区，打造进口商品完税直营中心。招引中免、中出服集团等企业，建设临沂机场进境免税店。

（四）实施电子商务兴市计划，推动线上线下融合

1. 建设全国网货集散中心。按照“分期分批、分类分级”的原则，壮大商城网商群体。2021 年力争完成专业市场电商化改造。

2. 加强电商平台建设。规划建设垂直电商二级生态孵化基地，引入知名电商二级生态服务主体。全力推广新明辉等垂直电商平台经验做法，依托陶瓷、建材等市场发展一批垂直电商平台；吸引全球五金网、建材之家等知名垂直电商平台在商城设立分支机构。加强与第三方服务平台合作，共建网络零售批发行业特色站点和 1688 电商服务中心。积极推动移动社交电商模式，支持商户开设微商店铺，与国内知名微商培训机构建立合作关系，鼓励民间及社会组织建立微商供货平台。

3. 优化电商物流服务。提升建设一批智慧电商快递产业园区，设立电商运营区域集散中心，到 2021 年国内主要快递、快运企业在商城设立分拨中心。支持建设电商公共仓储，形成以临沂为中心、辐射周边地区的网络零售物流集疏运体系。

（五）实施会展经济培育计划，打造区域性会展中心城市

1. 着力打造会展品牌。继续办好临沂国际商贸物流博览会，增强专业展会孵化功能。依托市场和产业优势，在五金、建材、板材等优势特色行业领域，培育地方性、特色性专业展会。争取举办中国物流科技博览会、中国绿色建筑博览会，重点办好临沂木业产业博览会、山东（临沂）食品产业博览会、全国五金商品交易会等专业展会。2021 年，举办各类展会论坛 200 场次，展览面积 300 万平方米，2 个展会通过国际展览联盟（UFI）认证。

2. 积极培育会展主体。优化会展管理机构设置，理顺会展业管理体制。组建会展集团，统筹展馆资源。做大中小型会展

企业规模。鼓励专业市场、行业商协会成立会展公司，举办行业展会。

3. 完善会展配套设施。加快推动临沂国际会展中心三号馆建设，积极推进老场馆维护改造，在高铁片区规划建设现代化大型会展场馆。完善展馆周边配套商业、公共服务设施及景观建设。

（六）实施产业协同联动计划，发挥商城主引擎作用

1. 强化贸工联动发展。发挥专业市场集散优势，用好临沂商城价格指数，引领全市优势产业转型升级，努力培育万亿级产业集群。打造“临沂商城区县合作发展中心”，布局地产品科研创新、工业设计、文化创意、品牌推广、展示交易等功能。强化商城与各开发区合作，统筹规划建设商城配套联动产业园。实施 200 万平方米共享工厂建设行动，降低中小微企业启动门槛、提高启动效率。

2. 加快商文旅融合发展。大力发展商城全域旅游，推动市场景区化改造，完善旅游配套服务设施，打造一批国际化购物旅游区，推出购物旅游线路，争创省级旅游购物街区。积极发展文化创意产业，策划临沂旅游文化节、旅游商品博览会、文化产品展示交易会等展会，打造特色旅游购物节。

3. 助推农业“新六产”发展。加强知名电商平台合作，支持“产自临沂”等农业新业态项目发展，实现临沂名特优农产品线下体验、线上交易模式。吸引农业科技企业、农业“新六产”和田园综合体展示窗口入驻商谷。支持涉农市场加大优质

农产品销售力度，提升农业经济效益。

（七）实施产城融合发展计划，提升完善城市功能

1. 规划建设高铁物流园。在高铁片区规划建设高铁物流园，做亮商务总部经济区和物流科技产业区，打造产城融合生态美丽新城区和现代服务新门户。

2. 优化城市功能。在商城核心区，结合城市规划，妥善用好因市场改造腾退出的土地，鼓励发展城市商业，完善公共服务配套，改建生态景观项目；在国际陆港片区，规划建设“八横两纵”快速路网、“十横两纵”主干路网和轨道交通，打造互联互通、立体高效的交通网络；在屠苏岛，高起点、高标准规划建设高端国际休闲商务区。

3. 塑造“商城临沂”城市品牌。大力弘扬沂蒙精神，传承红色基因，培育“诚信包容、创新实干”的商城精神，锻造新时代“商之魂”。深入推进诚信临沂建设，建立商城征信体系、信用评价体系、失信惩戒机制。举办“临商大会”，提升“商城临沂”凝聚力、影响力。加大“商城临沂”宣传推介力度，打造“中国物流科技城”崭新名片。

（八）实施人才招引培育计划，支撑中国物流科技城建设

1. 加大紧缺人才招引力度。全面落实《关于做好人才支撑新旧动能转换工作的实施意见》（临发〔2018〕12号），聚焦物流科技、区块链、大数据、5G应用、电子商务和企业管理等领域高端人才，加大招引力度，补齐人才短板。

2. 加大专业人才培养力度。与中国科学院大学、北京交通

大学、山东大学等知名高校和国际大学创新联盟合作，筹建国际物流科技学院，重点培养相关专业人才。充分发挥临沂大学、临沂职业学院、青岛理工大学临沂校区等院校作用，开展市场急需人才培养。

3. 构建商城发展智库。提升山东商贸物流研究院，强化物流科技和市场发展趋势研究。加强与复旦大学、国务院发展研究中心等国内外知名智库合作，实现借脑生智。

三、政策扶持

（一）强化平台支持。整合临沂商城控股集团和临沂商城有限责任公司等商城相关服务平台，集成中国物流科技城综合服务平台。充分发挥政府投融资平台作用，为片区建设提供优质高效服务。

（二）强化财税支持。全面落实上级相关扶持政策，支持商城政策创新，市财政每年设立2亿元临沂商城发展专项资金，用于支持商城新旧动能转换重点工作、重点项目。新引进企业实现的税收，三年内地方留成部分用于支持物流科技产业发展。推动落实无车承运人增值税进项抵扣范围、个体运输业户异地代开增值税专用发票等税收政策。

（三）强化金融支持。引导金融机构加大对物流科技产业的信贷支持力度，积极争取政策性银行和国际金融机构资金支持。支持供应链金融服务企业利用线上大数据、线下集拼仓，探索开展面向商城商户的动产质押等业务，引导商户规范使用商业承兑汇票。建设临沂外贸供应链金融服务平台。完善物流

保险产品种类，推动物流保险全覆盖。

（四）强化土地支持。全面落实《山东省人民政府关于支持民营经济高质量发展的若干意见（鲁政发〔2018〕26号）》，对四个片区实行封闭运作管理，研究制定土地支持政策，对市场搬迁改造、物流仓储等项目建设，优先保障用地需求，在行政事业性收费、城市配套费等方面给予优惠。

四、组织保障

成立临沂商城转型发展与物流科技城创建工作领导小组，由市委、市政府主要领导任组长，领导小组下设指挥部，指挥部办公室设在临沂商城管委会。从领导小组成员单位抽调人员集中办公，研究创新商城管理体制，激发商城发展活力。指挥部办公室建立周例会、月调度、季小结、半年一考核工作制度。坚持在工作一线培养干部、发现干部，形成良好的用人导向。

附件：临沂商城转型发展与物流科技城创建工作领导小组
组成人员名单

附件

临沂商城转型发展与物流科技城创建工作 领导小组组成人员名单

为顺应商贸物流发展新趋势新要求，加快临沂商城新旧动能转换，建设中国物流科技城，充分发挥“一城引领”作用，决定成立临沂商城转型发展与物流科技城创建工作领导小组，现将人员名单公布如下：

组 长：王玉君 市委书记
孟庆斌 市委副书记、市长

副组长：郑德雁 市委副书记
侯晓滨 市委常委、副市长
常红军 市政府副市长
李宗涛 市政协副主席、临沂商城管委会主任

成 员：刘兰永 市委办公室副主任
孟凡成 市委组织部常务副部长
李明耀 市委台湾工作办公室主任
张洪永 市政府副秘书长、市商务局局长
刘恩田 市政府办公室副主任
徐仲圣 市发展和改革委员会主任
姚书华 市科技局局长
周东开 市工业和信息化局局长

侯献合 市公安局政委
矫晓斌 市财政局局长
曹德玉 市委组织部副部长、市人力资源和社
会保障局局长
田 磊 市自然资源和规划局局长
吴恩坤 市生态环境局局长
张卫强 市住房和城乡建设局局长
徐立娟 市城市管理局局长
李献荣 市交通运输局局长
曹守娟 市文化和旅游局局长
张 剑 市政府外事办公室主任
汤海山 市行政审批服务局局长
黄 杰 市市场监督管理局局长
战祥春 市统计局局长
主笑宜 市地方金融监督管理局局长
杨荣涛 市大数据局局长
王家兴 中国国际贸易促进委员会临沂市委员
会会长
裴 娜 市归国华侨联合会主席
程 林 市税务局局长
姚志杰 临沂海关关长
陈宜民 人民银行临沂市中心支行行长
贺方启 市邮政管理局局长
汲长虹 临沂银监分局局长

孙常生 临沂大学副校长

胡尊敬 市委人才发展服务中心副主任

任广云 市城市管理综合服务中心主任

陈庆村 市公路事业发展中心主任

冯 军 市铁路交通和民用航空发展服务中心主任

沈如茂 兰山区委副书记、区长

彭 波 罗庄区委副书记、区长

姚运明 河东区委副书记、区长

陈海玲 郯城县委副书记、县长

孙 伟 兰陵县委副书记、县长

陈永生 沂水县委副书记、县长

孙德士 沂南县委副书记、县长

陈士贤 平邑县委副书记、县长

张 钰 费县县委副书记、县长

王丽云 蒙阴县委副书记、县长

郇恒赛 莒南县委副书记、县长

张 雷 临沭县委副书记、县长

刘 佗 临沂高新技术产业开发区党工委副书记、管委会副主任

徐立峰 临沂经济技术开发区党工委副书记、管委会副主任

赵立新 临沂临港经济开发区党工委书记、管委会主任

解 东 蒙山旅游度假区党工委书记、管委会主任

邹际国 临沂综合保税区党工委书记、管委会主任

刘爱友 兰山商城党工委书记、管委会主任

领导小组下设指挥部，郑德雁任指挥长，侯晓滨、常红军、李宗涛、王君师任副指挥长。指挥部办公室设在临沂商城管委会。